

何为“公民意识”？*

——中国“公民意识”概念的官方定义及其特征分析

檀传宝

摘要 “公民意识”的培育是公民教育最重要的目标之一。什么是“公民意识”？对于各国公民教育来说都是十分重要的课题。本文拟以现阶段中国共产党及中国政府三个最重要的政策文本为分析样本，解读中国官方对于“公民意识”的理解与界定。正确解读中国官方关于“公民意识”的界定，需要从坚持社会主义价值观、继承中国传统文化以及积极吸收世界先进文明这三个角度去进行。从另外一个维度看，这三个角度也可以被看做中国官方“公民意识”范畴的三大基本特征。而这三个角度或三大基本特征，实质上也是中国共产党及中国政府追求建设“中国特色社会主义”这一目标在“核心价值观”或“公民意识”教育上合乎逻辑的具体分解。因此对于中国官方“公民意识”的准确理解，应当是一种“三位一体”的理解。

关键词 公民意识； 中国特色社会主义； 社会主义核心价值观

作者简介 檀传宝/北京师范大学公民与道德教育研究中心主任、教授（北京 100875）

一、背景

在公民教育领域，关于公民教育的定义汗牛充栋。无论我们怎样定义公民教育，“公民意识”的培育都是公民教育最重要的目标之一。因此，什么是“公民意识”？对于各国公民教育来说都是十分重要的课题。

在中国，作为执政党的中国共产党是中国教育事业的领导者，当然也是中国公民教育的领导者。中国共产党关于“公民意识”的官方定义对于教育政策的制订、学校公民教育实践的影响巨大。因此，对中国共产党关于“公民意识”概念的官方定义、内涵及其特征的分析，对于准确理解中国公民教育的可能走向就显得十分重要。本文将描述中国共产党关于公民意识的内涵界定，并从三个维度展开对于这一概念官方文本的合理解读。

二、文本

最近影响公民教育的“公民意识”定义首先来自于2007年10月的中共十

* 本文为作者应邀在哈佛大学上海中心(Harvard Center in Shanghai)主办的“中国公民意识的发展(the Development of Civic Consciousness in China)”研讨会(2014)上的交流论文。

七大报告。该报告强调要“加强公民意识教育,树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念。”^[1]这一表述后来正式写入了2010年7月由中共中央、国务院颁布实施的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》,具体表述为:“加强公民意识教育,树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念,培养社会主义合格公民”。^[2]

2012年11月,中共十八大报告明确提出了“社会主义核心价值观”,强调要“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育社会主义核心价值观。”^[3]虽然没有再用“公民意识”概念而使用了“核心价值观”这样的表述,但从公民教育的角度看,十八大报告的这一最新表述仍然可以理解为对十七大报告有关“公民意识”表述的继承与创新。

三、解读

解读这两个报告对于“公民意识”的界定,需要建立正确、全面的视角。笔者认为,社会主义(马克思主义)、中国传统文化、世界文明成果(包括资本主义政治文明)是正确理解中国政府“公民意识”概念内涵三个最重要的视角。

(一)社会主义(马克思主义)视角

中国是一个社会主义国家。共产党及其领导者一直强调坚持中国特色社会主义的“旗帜”。因此“民主法治、自由平等、公平正义”是“社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念”;“公民”是“社会主义合格公民”;“核心价值观”是“社会主义核心价值观”。

从社会主义或者马克思主义视角看,中国政府所界定的“公民意识”具有内容和方法论两个层面的社会主义特征。就具体内容而言,中国共产党在自己的党章(总纲)里明确规定“中国共产党领导人民发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明”,即追求比资本主义社会更为实质的自由、平等、公正、法治。如果不去讨论许多概念的复杂背景与具体解释,现代社会世界各国包括西方国家所追求的核心价值都应由社会主义政治文明辩证吸收。这就是看起来是“资产阶级价值观”的“自由、平等、公正、法治”等等理所当然成为社会主义核心价值观的根本原因。而就方法论而言,马克思主义者一贯强调生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑。因此,在社会主义核心价值观中,“富强”排列在所有价值之前。也就是说,民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治等等,都必须以一定的经济基础(富强)作为后盾。否则,一切美好的价值追求都可能沦为空谈。人们当然可以质疑这一方法论,但这一方法论的正确性,也的确可以在转型国家、发展中国家社会发展的有关事实中得到十分肯定的印证。

因此,中国共产党所定义的“公民意识”带有“社会主义”的属性,这一点毫无疑问。当然,社会主义并非空中楼阁。中国的社会主义又是扎根在中国土地上的“中国特色社会主义”。因此,中国“公民意识”的界定除了反映社会主义的社会属性,还应当建立在中国文化传统和世界文明成果的基础之上。而这就会合